联合国  $S_{/PV.8549}$ 



临时逐字记录

## 第八五四九次会议

2019年6月14日星期五上午10时举行 纽约

主席: 奥泰比先生.....(科威特)

比利时 ...... 贝克斯廷•德布伊茨沃夫先生

 中国......
 吴海涛先生

 科特迪瓦.....
 阿多姆先生

 多米尼加共和国
 辛格・魏辛格先生

 赤道几内亚
 梅菜・科利法夫人

 法国
 盖冈夫人

 德国
 舒尔茨先生

 印度尼西亚
 查尼先生

秘鲁梅萨-夸德拉先生波兰弗罗内茨卡女士俄罗斯联邦波利扬斯基先生南非范沙尔克维克先生

## 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动战略评估的特别报告(S/2019/445)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于非洲 联盟-联合国达尔富尔混合行动战略评估的特别 报告(S/2019/445)

**主席**(以阿拉伯语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下通报人参加本次会议:主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和主管人权事务助理秘书长安德鲁·吉尔摩先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/445,其中载有非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动战略评估的特别报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生(以英语发言): 主席先生,我感谢你给我这个机会,在延长非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)任务期限的背景下,向安全理事会通报达尔富尔局势。

在第2429(2018)号决议获得通过一年之后,我荣幸地提请安理会成员注意,秘书长和非洲联盟委员会主席根据该决议第7段,在2019年5月30日他们的特别报告(S/2019/445)中提交了关于达尔富尔混合行动的联合评估。我还将介绍4月11日以来苏丹全境政治和安全事态发展对达尔富尔混合行动预期走向的影响,这些事态发展也使安理会决定把提交上述报告时间推迟一个月。

安全理事会面前的这份特别报告是在国家一级出现重大政治事态发展的背景下定稿的,这些事态

发展导致苏丹长达30年的治理制度开始发生剧烈变化。自那时以来,事态进一步发展,导致局势越来越不可预测。在对社会经济的不满情绪的引发下,始于2018年12月的社会动荡导致巴希尔总统于4月11日被免职,随后由过渡军事委员会接管,过渡军事委员会目前正在就治理制度的性质和结构与反对派团体联盟"自由和变革力量宣言"进行谈判。

尽管4月11日之后的事件迄今对达尔富尔当前局势的影响不大,但谈判结果的不确定性造成的影响可能会远远超出喀土穆,并导致暴力升级。6月3日的袭击和杀害平民事件证明了这种风险,安理会谴责这些事件。此外,据报道快速支援部队等行为体实施了此类暴力,这些行为体与达尔富尔有密切联系,令达尔富尔平民感到担忧。我应该补充一点,虽然特派团及其领导人正在尽最大努力保持与目前当局的正常交流,但当前喀土穆局势动荡不安,增加了特派团定期进行开展这些交流的难度。

在这种背景下,我谨提请安理会注意达尔富尔混合行动迄今面临的两个具体挑战,它们显然影响了混合行动开展行动。首先,5月14日和15日,平民和苏丹安全部队成员洗劫了朱奈纳超级营地,已就此事向安全理事会详细报告;第二,5月13日,过渡军事委员会发布了2019年第102号法令,要求达尔富尔混合行动将所有营地移交给快速支援部队,这违反了联合国的规则和程序。鉴于这些事态发展,我们别无选择,只能暂停向苏丹当局移交达尔富尔混合行动场地,直到过渡军事委员会的法令被撤销。与此同时,我们正在制定计划和措施,防止在今后发生类似朱奈纳那样的劫掠事件。

在此背景下,请允许我简要介绍特别报告所反映的非洲联盟-联合国联合评估的主要结果。达尔富尔的冲突趋势自2016年以来保持不变。苏丹解放军/阿卜杜勒•瓦希德派是当地唯一活跃的反叛团体,它被限制在杰贝勒马拉的小块地区,行动能力有限,并且由于内讧变得越来越四分五裂。另外两个反叛团体——苏丹解放军/明尼•米纳维派和正义与平等运动/吉布里尔派——虽然在达尔富尔失去了立

足之地,但仍活跃在该地区,并且参与了利比亚冲 突。尽管评估得出的结论是,总的族裔间暴力已显 著减少,但需要进一步解决与获取土地和资源、环 境退化和侵犯人权相关的冲突动因。

达尔富尔政治进程陷入僵局,尽管去年12月通过非洲联盟和平与安全专员牵头的密集谈判取得了短暂突破。与此同时,尽管速度缓慢,但《多哈达尔富尔和平文件》执行工作仍在继续,在达尔富尔各州地方一级完成了达尔富尔内部对话和协商进程,制定了持久解决境内流离失所者问题和保持达尔富尔和平的具体建议。

目前环境的特点是: 执法和法治机构的能力有限; 人道主义危机持续,约150万流离失所者生活在难民营中,其中90%每天只负担得起一个食物篮;几乎没有可行的发展方案。这些因素汇聚在一起,要求我们超越维持和平的范畴,综合施策。自通过第2363(2017)号决议以来,安全理事会已认可这一转变,该决议呼吁达尔富尔混合行动按照维持和平和建设和平双管齐下的办法进行重组。去年,第2429(2018)号决议核准了过渡概念,在进一步减少维持和平部门驻留兵力的同时,支持州联络职能部门作为工具,按照四个建设和平优先事项实施过渡。

特别报告重申这些趋势仍在继续,并得出结论认为,维持和平不再是处理达尔富尔局势的最适当工具,这将要求达尔富尔混合行动适当调整其布局、业务和能力,以适应其存在的最后阶段。因此,报告的结论指出,根据其中一个拟议备选方案,达尔富尔混合行动缩编进程将继续下去,并于2020年撤出,这些方案经过精心设计,以便逐步和负责任地缩编,反映当前的现实。此外,为确保这一进程符合实地不断变化的现实,评估报告提议在2019年11月前进行一次审查。

接下来,应关注冲突驱动因素,即获得土地和 资源、气候变化和环境退化以及人权和保护。在这 方面,侵犯人权、与冲突有关的性暴力以及性暴力 和性别暴力仍是重大挑战,因此,评估报告提出了 具体的中长期基准。安理会去年核可的州联络职能 框架把重点放在法治、复原力和生计解决方案以及 为境内流离失所者立即提供服务上,这将确保我们 在达尔富尔混合行动之后干预行动的连续性。

战略评估考虑到最终退出,重新审视了达尔富尔混合行动的优先事项,以求侧重:第一,重振政治进程,包括通过更新联合国-非洲联盟达尔富尔和平进程战略;第二,加强苏丹的法治机构;第三,通过持久解决境内流离失所者问题和为达尔富尔人民采取基于权利的可持续办法,支持长期稳定。在此情况下,特派团将加强州联络职能部门作为全系统办法中一种创新一体化机制的作用。

最后,我们吁请安全理事会成员根据第2429 (2018)号决议提供的指导意见,并结合上述所有 因素,认真考虑达尔富尔混合行动的缩编和清理结 束方案。

**主席**(以阿拉伯语发言): 我感谢拉克鲁瓦先 牛的通报。

我现在请吉尔摩先生发言。

**吉尔摩先生**(以英语发言): 我很荣幸在拉克鲁瓦先生所作重要通报的基础上向安理会通报情况,我们完全同意他的通报。我谨就影响达尔富尔地区和平与安全的人权问题进行通报。

武装民兵与达尔富尔州安全部队之间以及族群之间的暴力活动有所减少。我们对此表示欢迎。与此同时,我们对近几个月达尔富尔地区人权状况继续恶化并且有越来越多关于谋杀、绑架、性暴力和其他侵犯人权行为的报告表示关切。

自4月以来,全国范围的抗议活动和首都地区 的政治事态发展对达尔富尔地区产生了一些连锁反 应,数千名抗议者在达尔富尔地区主要城镇举行游 行示威,记录在案的侵犯人权行为数量有所增加。 在达尔富尔地区,很多抗议活动受到包括快速支援 部队在内的州安全部队的暴力镇压。在这方面,非

19-17558 3/2**0** 

洲联盟一联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的人权部分在4月11日至6月12日期间记录到达尔富尔各地区47名平民死亡和186名平民受伤。在中达尔富尔的扎林盖,看来由于过度使用武力,造成10名平民死亡,93人受伤。

有报道称,州安全部门通过采取任意逮捕和拘留的方式限制行动和集会自由,并镇压不同意见和声援喀土穆抗议活动的行为。在过去两个月,已有163名平民因达尔富尔抗议活动而被捕和拘留。达尔富尔混合行动人权科接到报告称,快速支援部队加强了对平民的袭击和骚扰以及对房屋和牲畜的抢劫。据广泛报道,这些部队还参与了对喀土穆抗议活动的暴力镇压,导致和平抗议者的大量死亡。

我们认为,由于达尔富尔地区的一些地方无法 进入,很多个案仍然看不到,报告不充分。在杰贝勒迈拉一些地区,政府目前在那里的唯一代表是安全部队,但据报道,他们是侵害平民人口的主要施 害者,也就是说,他们在那里保护的民众成为他们的受害者。

显然,这不会导致民众增加对执法机构的信任。正如境内流离失所者和当地社区所证实的那样,达尔富尔混合行动的存在及其在人权和保护平民方面所做的重要工作产生了积极影响。在此期间,包括人权科在内的达尔富尔混合行动能够采取行动,通过与民众相互沟通以及对州安全部队和司法当局开展宣传工作,化解了一些冲突和暴力行为。

在暴力和不确定氛围中,在达尔富尔混合行动 的任务授权中,通过持续监测和报告整个达尔富尔 地区的人权状况等方式,坚持将保护平民和人权作 为优先事项具有极其重要的意义。我们相信,加强 特派团的文职部门将对保护平民产生积极影响。与 此同时,达尔富尔混合行动人权科将继续通过州联 络职能部门加强国家机构保护和促进人权的能力。

特别值得注意的是,我们与国家人权委员会开 展积极合作,达尔富尔混合行动与该委员会建立了 合作框架,以进一步建设国家保护人权的能力。达尔富尔混合行动通过其人权部分与苏丹武装部队(特别是在北达尔富尔)以及苏丹解除武装、复员和重返社会委员会密切合作,将人权事务纳入其活动主流。

令人遗憾的是,过去几个月达尔富尔地区爆发的暴力和动荡很可能会继续下去,除非冲突的根本原因(拉克鲁瓦先生刚刚称其为"导致冲突的因素")得到解决。6月9日和10日中达尔富尔德莱伊村发生的悲剧导致至少17人死亡,该事件与族群暴力有关,但也涉及国家行为体,这不仅证明这种情况还会继续下去,而且证明人权与安全之间存在直接联系。

我们强烈希望,任何过渡路线图都将包括采取 相关措施,能够让达尔富尔地区民众恢复对执法机 构、法治和广大国家机构的信任,让民众相信会在 一定程度上追究过度使用武力和严重侵犯人权行为 的责任。

最后,我们坚决支持非洲联盟和平与安全理事会昨天就达尔富尔问题发表题为"苏丹共和国必须确保充分保护平民和尊重人权与自由"的公报。

**主席**(以阿拉伯语发言): 我感谢吉尔摩先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**艾伦先生**(联合王国)(以英语发言):我也要感谢副秘书长拉克鲁瓦和助理秘书长吉尔摩今天上午的通报。

首先,我要谈一谈苏丹大局势及其对达尔富尔 地区的影响,其次,再谈一谈非洲联盟一联合国达 尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)以及如何处 理即将到来的任务授权延期。

我们在苏丹动荡时期再次举行会议。我们上次就这个问题在本会议厅举行会议时(见S/PV.8513),我说过,过渡军事委员会有一个选择。它可以选择满足苏丹人民的正当要求,建立一个包容各方、

尊重人权和法治的政治制度。在它试图改变几十年 来经济管理不善的时候,它可以选择与国际社会合 作,以获得苏丹迫切需要的支持,并帮助其解决冲 突。

相反,过渡军事委员会选择了残酷暴力,导致100多名和平的平民抗议者死亡,几百人受伤。通过我们本周的新闻谈话(SC/13836),我们在安理会强烈谴责这种暴力行为,并敦促当局立即停止使用暴力,充分尊重人权,确保正义和追究责任。我相信这将是安理会成员今天发出的明确信息。

我们注意到,过渡军事委员会今天已经承认 安全部门在6月3日实施的违法行为,并表示正在对 情况进行调查。联合王国敦促军事当局确保调查透 明,并确保追究对苏丹人民负有责任的军事当局的 责任。

我们坚定支持非洲联盟(非盟)的立场。非洲 联盟已在应对苏丹局势方面表现出强大的区域领导 能力。我们全力支持它为寻求和平迅速解决当前危 机做出的努力,并呼吁所有国际伙伴支持非盟的这 些努力。

令人遗憾的是,6月3日当天和此后在喀土穆发生的暴力、侵犯人权和虐待行为对达尔富尔人民来说太熟悉了。正如安德鲁·吉尔摩所说,达尔富尔仍然存在严重的人权和保护问题。最近在喀土穆实施暴力行为的部队(即快速支援部队)已经并将继续把达尔富尔平民作为袭击目标,其中包括不加区分地射杀、抢劫和焚烧村庄、性暴力、性别暴力以及其他犯罪行为。

正如负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士昨天在关于苏丹问题的发言中所指出,快速支援部队"一直被关于冲突中性暴力问题的秘书长年度报告点名"。我们不要忘记,快速支援部队来自名为"金戈威德"的民兵组织。据联合国估计,该民兵组织对导致30万人死亡、250万人流离失所的冲突负有责任。目前,达尔富尔混合行动已经撤出的大部分队部所在地均已被快速支援部

队所占,这一点应该让我们感到极大关切。过渡军事委员会未表现出遵守先前关于把达尔富尔混合行动队部交付民用的协议的迹象。正如拉克鲁瓦副秘书长所指出的那样,它甚至通过法令明确要求把达尔富尔混合行动剩余队部交给快速支援部队。

决不可把达尔富尔混合行动队部交给快速支援部队。这不仅将违反关于移交这些队部的现有协议以及联合国原则、财务规则和规章,而且还将严重玩忽职守。我们将可能促成针对平民的暴力。自4月11日事件以来,达尔富尔境内流离失所者营地暴力、部族间冲突和人道主义行为体遇袭事件出现了激增。本周,达尔富尔混合行动核查了达尔富尔中部地区的部族间冲突,这些冲突造成17人死亡、15人受伤和100多所房屋被烧毁。在此事件后,达尔富尔混合行动计划加强建立信任措施,以促进部族间对话。这只是达尔富尔混合行动虽然规模有限,但继续在达尔富尔发挥重要作用的一个例子。

这一更广泛局势还明显影响到达尔富尔和平进程,该进程目前已经停滞。过渡军事委员会以前曾经声明,解决苏丹内部冲突将是其首要优先事项,当时这是一项受欢迎的声明。然而,其最近行动严重违背了该承诺。因此,联合王国呼吁军事当局采取建立信任措施,包括同意对喀土穆发生的暴力事件进行独立和透明的调查。

联合王国仍然致力于支持在达尔富尔从维持和 平向建设和平过渡。这一过渡若要取得成功,就应 满足一些条件。达尔富尔混合行动的撤离必须负责 任地进行,不要造成安全和保护真空。为使建设和 平工作能够持续,国际社会在东道国需要一个有意 愿和能力的伙伴。不幸的是,目前的条件达不到这 一要求。因此,我们安理会成员有责任后退一步, 评估目前局势,并考虑这一局势如何影响我们大家 以前就达尔富尔混合行动近期未来所表达和赞同的 假设。

我谨指出,正如自15年前达尔富尔混合行动 首次部署到达尔富尔以来我们一直所做的那样,联

19-17558 **5/20** 

合王国仍然坚定致力于支持努力在达尔富尔建设和 平与稳定,而且这一承诺指导我们如何对待延长达 尔富尔混合行动任务期限之事。联合王国和德国认 为,最审慎的办法将是对达尔富尔混合行动的任务 期限给予技术性延长,这将为在更广泛的政治局势 方面取得进展提供时间。这将为解决有关达尔富尔 混合行动队部移交问题留出时间。这还将使联合国 和非洲联盟能够制定政治战略,以应对在达尔富尔 混合行动撤离后仍然存在的未决挑战。

我注意到非洲联盟昨天发表的公报,特别是其中明确反对在任何情况下以任何方式将资产移交给快速支援部队,并要求废除过渡军事委员会发布的法令。我们将与德国一道就提议的技术性延期的细节与安理会内我们的所有同事,尤其是与我们的非洲联盟的朋友进行接触。

最后,未来数日和数周我们将观察过渡军事委员会的所作所为。它仍可以作出选择。国际社会应一致要求它作出正确的选择。这将要求立即采取步骤建立由文职人员领导的过渡当局,进而为达尔富尔和平铺平道路。此外,国际社会对苏丹人民负有义务。苏丹人民希望拥有更美好的明天,他们在提出这一有尊严的正当诉求时表现出了极大的勇气和毅力。

**舒尔茨先生**(德国)(以英语发言): 我也要感谢拉克鲁瓦副秘书长和吉尔摩助理秘书长的通报。

我们继续非常密切地关注喀土穆局势,并支持非洲联盟和埃塞俄比亚的调解努力,这些努力应能为文职人员领导的过渡铺平道路。应尽快恢复谈判。我们赞同安理会本周早些时候发表的明确声明(见S/PV.8543)。我们强烈谴责针对平民的暴力,并呼吁尊重人权和追究安全部队所实施暴行的责任。我们还感到关切的是,有报道称,自6月3日以来,在袭击抗议区之后,快速支援部队和民兵分子实施了严重侵犯人权的行为。我们同帕滕特别代表

一道敦促调查所有可信的性暴力指控,并追究相关 责任人的责任。

我还要说,我们非常同意拉克鲁瓦副秘书长的 观点,并感谢他提出这样一个看法,即非洲联盟-联 合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的队 部不能也不会移交给快速支援部队,而只能和只会 如商定的那样移交给民事机构。要在达尔富尔建设 和平,特派团需要一个有意愿的民事伙伴。我们看 不出目前存在这样的伙伴。

关于达尔富尔混合行动的未来,正如我们从吉尔摩助理秘书长那里听到的那样,不幸的是,达尔富尔的保护需求在增长,而不是在下降。我们听到关于达尔富尔中部地区部族间暴力加剧的报道。我们不得不目睹达尔富尔混合行动队部被抢劫。我们强烈谴责任何人针对达尔富尔混合行动实施的任何暴力或暴力威胁。特派团拥有《宪章》第七章赋予的授权,可对其自身及其任务进行强有力的保护。达尔富尔混合行动尽管能力有限,但仍继续在保护平民、促进法治和消除冲突根源方面发挥重要作用。德国仍然认为,在达尔富尔,我们应按照安理会商定的基准和指标从建立和平向建设和平过渡,而且这一过渡应以有序、有尊严和可持续的方式进行。我们认为,目前情况不允许迅速实行这种办法。

我想就有关前进道路的建议说几句话。联合王 国和德国将为即将到来的任务期限延长提出一条能 反映目前不稳定局势的前进道路。我们认为,作为 安理会,我们不能信马游缰,无视实地真实情况。 我们要是这样,那该如何向达尔富尔人民解释?鉴 于我们在苏丹看到的重大变化,我们有责任调整方 略,因为在达尔富尔,这些变化已经产生明显的影响。

我们还注意到非洲联盟和平与安全理事会昨 天进行的讨论,其中表达了类似的关切,并呼吁暂 停达尔富尔混合行动的缩编。因此,我们认为,如 我的联合王国同事所言,此时此刻最佳前进道路是

对达尔富尔混合行动予以技术性延期。技术性延期 将使达尔富尔混合行动能够暂时在维持和平与建设 和平的交汇点继续其重要工作。正如联合国和非洲 联盟的特别报告(S/2019/445)所表明的那样,这 将使两组织有时间为达尔富尔制定政治战略。这还 将使所有相关利益攸关方能够商定一条政治前进道 路,包括在目前已经停滞的达尔富尔和平进程问题 上。联合王国和德国将于下周同安理会所有成员接 触,详细讨论我们的建议。我们期待建设性的接触 和讨论。

**盖冈夫人**(法国)(以法语发言):我也要感谢两位通报人的见解和分析。我们赞同我的联合王国同事和德国同事刚才所说的话。我愿着重谈三点。它们是:我们对局势感到关切;我们迫切需要尽一切努力防止达尔富尔再度陷入冲突;鉴于目前局势,我们呼吁暂停非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的撤离工作。

我首先谨说明我们为何对苏丹局势深感关切。 法国强烈谴责近日苏丹发生的暴力事件。和平示威 者遭到残酷镇压。此种过度使用武力的行为不可接 受。我们敦促所有行为体力行克制,不要诉诸暴 力。过渡军事委员会对确保所有苏丹人民的安全负 有首要责任。鉴于普拉米拉·帕滕非常令人担忧的 声明,法国要求对包括性暴力在内的虐待行为进行 全面调查,并将责任人绳之以法。

苏丹今天面临的挑战是恢复政治对话并通过 谈判向文官领导的统治过渡。我们呼吁各方恢复会 谈,展示克制和开放,并寻求妥协。我们记得,非 洲联盟商定的关于向文官领导的过渡当局移交权力 的最后期限将于6月30日到期。

法国欢迎非洲联盟的坚定明确立场。我们希望,联合国能够在埃塞俄比亚总理阿比·艾哈迈德的支持下,全力支持非洲联盟的调解努力。这是法国最近几天——包括在6月11日于巴黎举行的法国欧洲和外交事务部长与非洲联盟委员会主席的会议上——要求采取的举措。

在这方面,我欢迎秘书长委托其特别顾问尼 古拉斯·海索姆承担支持非洲联盟调解的使命。初 步结果令人鼓舞;调解已促使双方回到谈判桌,这 是非常积极的一步。我们呼吁苏丹的所有伙伴,特 别是该地区各国和苏丹最密切的伙伴,齐心协力支 持非洲联盟的调解。只有我们都朝着同一个目标努 力,并用一个声音说话,才能保证苏丹的稳定。

我的第二点是,我们必须竭尽全力防止达尔富尔战火重燃。我们对达尔富尔,特别是杰贝勒迈拉最近几天所发生暴力事件的报道极为关切,这些报道表明今天的局势再次动荡不安。众所周知,达尔富尔仍然是一个脆弱的地区,冲突的根源,包括获得土地和200万流离失所民众的未来,尚未真正解决。我们必须尽全力防止该地区再次崩溃。

因此,达尔富尔混合行动必须保持最强有力的阵势,以便能够执行任务,特别是保护平民的任务。我们对5月中旬朱奈纳营地遭到袭击和抢劫感到特别震惊。苏丹国防和安全部队成员的卷入是不可接受的。我们呼吁当局充分揭露这些行为,并确保将责任人绳之以法。

此外,我要重申打击达尔富尔有罪不罚现象的重要性。严重犯罪,包括针对儿童的犯罪和性暴力,已经持续了很长时间并继续发生。我要回顾指出,根据第1593(2005)号决议,冲突各方都有义务与国际刑事法院及其检察官充分合作。

最后,在目前情况下,我们必须推迟就达尔富尔混合行动的撤出作出任何决定。现在比以往任何时候都更有必要倡导在撤出特派团问题上采取负责任和审慎的做法。出于两个原因,我们必须推迟几个月再作出与撤出特派团有关的决定。

首先,如果在喀土穆政府中没有合法和可靠的对话者,我们不能在两周内决定将剩余的15个基地移交给苏丹当局。相反,上周的暴力事件迫使我们极其谨慎。只要过渡军事委员会上个月的法令——要求将达尔富尔混合行动的营地移交给快速支援部队——有效,达尔富尔混合行动冻结转交基地的做

19-17558 **7/20** 

法就是正确的。正如非洲联盟和平与安全理事会主 席昨天发表的公报所述,该法令违反了苏丹和联合 国之间缔结的协议,必须废除。

最后,达尔富尔局势目前非常不稳定和动荡, 达尔富尔混合行动在未来几个月仍有必要存在。我 特别关心的任务是:保护平民,报告侵犯人权行 为,解决族裔间的冲突,便利人道主义援助准入, 以及保护人道主义工作人员。鉴于目前的情况,我 国代表团支持联合王国和德国关于技术性延长特派 团任务期限的提议。

阿多姆先生(科特迪瓦)(以法语发言):我国代表团祝贺让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生和安德鲁•吉尔摩先生就达尔富尔当前局势作了富有启发性的评估。我们还欢迎他们提出相关建议。

尽管联合国和非洲联盟在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)框架内共同努力,但该地区的政治和安全局势仍然动荡不安,是国际社会的重大关切问题。

虽然我们正在寻求如何有序撤出达尔富尔混合 行动,但苏丹的政治危机和最近发生的事件更加深 了我们的关切。不可否认,这个兄弟国家目前的局 势尤其令人忧虑,因为在达尔富尔建立持久和平、 安全与稳定的努力框架中,苏丹是一个重要因素。

我国充分意识到苏丹作为次区域行为体的重要作用,敦促苏丹所有各方加入包容各方的对话,以达成超越短期政治利益的勇敢解决危机办法。在这方面,我国表示全力支持非洲联盟的倡议以及埃塞俄比亚总理阿比•艾哈迈德先生阁下的调解和斡旋,并真诚希望他们的努力将使我们能够为苏丹的和平过渡创造条件。

我国代表团认为,当前危机中的任何僵局都可能破坏达尔富尔脆弱的和平进程与和解进程,并将大大削弱达尔富尔混合行动在2020年6月撤出的前景。

关于达尔富尔局势,我国代表团注意到,尽管取得了令人鼓舞的进展,但各方尚未就停止敌对行动达成最终协议,而这样一项协议将是走向和平的重要一步。虽然我国欢迎在权力分享方面取得的进展,但它仍然相信,苏丹各方认真执行《多哈达尔富尔和平文件》对于给当前的政治进程注入新活力至关重要。只有到那时,寻求达尔富尔和平的努力才能继续动员国际社会,特别是联合国和非洲联盟的多方面支持。

如同世界各地的所有维持和平特派团,达尔富尔混合行动的目的并非在达尔富尔无限期拖延。然而,科特迪瓦认为,关于减少达尔富尔混合行动的存在和从达尔富尔永久撤出该特派团的任何决定都应根据对社会政治和安全局势的现实评估做出。鉴于达尔富尔目前局势的脆弱性,这一立场符合非洲联盟和平与安全理事会提出、并经其6月13日通过的最新公报确认的渐进办法。在该公报中,和平与安全理事会坚持认为,任何减少部队人数或撤出达尔富尔混合行动的决定都必须基于对实地局势的清醒评估,以避免出现安全真空,让平民面对武装团体的暴力风险。

因此,科特迪瓦支持战略评估小组的结论,并 要求有序撤出。我们赞成采取分阶段办法,以反映 安全趋势,并允许在特派团任务结束之前保留后备 能力。根据上述观点,我国代表团敦促达尔富尔混 合行动继续支持解决危机与和解的政治进程,并继 续开展预防冲突和保护平民的活动,重点是在杰贝 勒迈拉采取优先行动。

达尔富尔混合行动仍然是联合国与一个区域组 织合作的良好模式。达尔富尔依然存在的政治和安 全挑战不能掩盖达尔富尔混合行动取得的具体而令 人鼓舞的进展,尽管进展是脆弱的。

科特迪瓦真诚希望,已经取得的成果得到维持,我们不要仓促行动,而是要与达尔富尔混合行动一步一步扎扎实实地行动,我们呼吁联合国、非

洲联盟和政府间发展组织继续坚定地致力于苏丹和 达尔富尔的和平与稳定。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生(比利时)(以 法语发言):首先,我感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先 生和安德鲁·吉尔摩先生所作的通报。

我的发言分为两个部分:第一,关于苏丹的总体局势;第二,这一局势对达尔富尔和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的影响。

我们对苏丹最近的事态发展感到震惊。自6月3 日以来,国际社会目睹了对进行和平抗议的平民的 蓄意袭击。比利时强烈谴责这种导致100多人死亡和 许多人受伤的暴力行为,更不用说性暴力案件了。

过渡军事委员会负责保护平民和所有苏丹人的安全。该委员会成员必须维护苏丹人民的个人权利,包括集会和言论自由的权利,并释放政治犯。

这种令人无法接受的暴力威胁到整个文职过渡 的政治进程。比利时欢迎非洲联盟6月6日作出的强 有力的决定,并呼吁安理会所有成员尊重非洲联盟 在应对这场危机方面的自主权。同非洲联盟一样, 比利时呼吁苏丹所有利益攸关方在没有先决条件的 情况下立即恢复谈判,以期严格遵守非洲联盟和平 与安全理事会的决定,建立一个由文职人员领导的 过渡当局。我们还支持安理会要求对6月3日的致命 事件进行调查。我们支持秘书长特使、非洲联盟特 使和政府间发展组织为帮助解决当前危机所作的努 力。

简而言之,和平、有序的过渡,将政治权力移 交给文职、民主和代议制权力,这是在局势失控之 前摆脱当前危机和暴力模式的唯一可持续途径。

达尔富尔局势不能与苏丹其他地区的局势相脱 离。有充分的证据证明这一点。第一,自今年1月 以来,政治进程一直处于停滞状态。第二,达尔富 尔快速支援部队不断侵犯人权,包括实施性暴力。 第三,在喀土穆缺乏明确性的情况下,法院很难运 作。最后,繁琐的核准和授权制度阻碍了人道主义 援助的运送。

我们尤其感到关切的是,过渡军事委员会的法令表明,达尔富尔混合行动的所有基地只应移交给快速支援部队,而正是这些部队对喀土穆的暴力行为负有责任,据一些报告称,这些部队自2018年10月以来在杰贝勒迈拉纵火焚烧了约62个村庄。正是这些人当初造成了2007年部署达尔富尔混合行动所要应对的局势,我们怎能想象将达尔富尔混合行动的驻地移交给同一批人?至关重要的是,按照非洲联盟和平与安全理事会6月13日公报的要求,这些地点只能移交给平民最终用户。

达尔富尔仍然是一个脆弱的地区,在那里,冲突的根源,包括获得土地以及流离失所者的未来,尚未得到充分解决。安全理事会需要继续密切监测局势,特别是根据定于本月进行的任务审查,评估该国其他地区的局势如何影响达尔富尔混合行动的撤出进程。目前的局势要求我们考虑到当地局势,对达尔富尔混合行动撤出的时间持谨慎态度。应精简和澄清退出基准,以指导撤离。

比利时呼吁安全理事会所有成员搁置分歧,就 达尔富尔问题达成协商一致的愿景和战略。安理会 必须花时间考虑所有备选方案。这就是为什么我们 必须设想对任务期限予以几个月的技术性延长,以 便我们能够更好地了解实地事态发展的影响,并给 该区域一些时间,以便更接近于找到解决办法。我 们最不希望的是达尔富尔在达尔富尔混合行动撤出 后重新陷入冲突。

梅萨-夸德拉先生(秘鲁)(以西班牙语发言):我们赞赏及时召开本次会议以及让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生和安德鲁•吉尔摩先生所作的重要通报。

秘鲁政府强烈谴责苏丹军队最近对平民的暴力行为和过度使用武力,在喀土穆造成许多伤亡, 我们完全支持非洲联盟和平与安全理事会关于在过 渡文官政府成立之前暂停苏丹参与其所有活动的决

19-17558 **9/20** 

定。在这方面,我们认为,在苏丹尊重人权和基本自由至关重要。

虽然秘书长的最新报告显示,达尔富尔的安全保障逐步改善,局势相对稳定,但今天却不能继续保持同样的乐观态度。该国目前不确定的政治局势肯定产生了直接影响,给达尔富尔带来了新的挑战。这就是为什么需要重新评估非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)撤出的时机和最适当战略,以便以谨慎、负责的方式进行,而不会危及已经取得的成果。

关于达尔富尔混合行动的重组和缩编,只需指出,特别报告(S/2019/445)表明,在达尔富尔混合行动已经撤离的地区,如杰贝勒穆恩,继续发生侵犯和践踏人权的事件,1月的一次袭击导致死亡和新的平民流离失所。

此外,正如吉尔摩先生提到的那样,在达尔富尔,特别是在杰贝勒迈拉地区,侵犯人权的行为仍在继续。经常发生的与冲突有关的性暴力案件的主要受害者是境内流离失所者,特别是妇女和女童。 更为严重的是,其中许多攻击是由政府部队和附属部队,特别是快速支援部队组织实施的。

面对苏丹困难的政治局势,我们认为,必须恢复已达成的协议,制止暴力。在这方面,我们欢迎 埃塞俄比亚为过渡军事委员会和反对派恢复关于建立过渡当局的谈判所作的调解努力。

我们欢迎达尔富尔混合行动与国家和地方当局、国家工作队和其他伙伴开展工作与合作,以促进调解机制,并寻求可持续解决诸如获取土地和资源等冲突根源的办法。我们也谴责5月14日发生在朱奈纳达尔富尔混合行动西达尔富尔总部的抢掠事件,并重申,特派团必须能够在整个达尔富尔、特别是杰贝勒马拉地区执行任务。

另一方面,我们欢迎州级联络人员在达尔富尔 混合行动过渡进程中开展工作。我们强调,他们对 于维护在保护、法治、人权以及为达尔富尔各地流 离失所者和社区寻找持久解决办法等方面所取得的 进展十分重要。

最后,我们谨重申支持非洲联盟、政府间发展组织、联合国系统和达尔富尔混合行动。我们鼓励它们共同努力,帮助苏丹人民塑造自己的未来。同样重要的是,该区域各国必须继续支持达尔富尔和平进程,避免提出过多的倡议,遏制破坏性因素,实现我们都渴望的达尔富尔可持续和平与稳定这一最终目标。

弗罗内茨卡女士(波兰)(以英语发言):首 先,我要感谢拉克鲁瓦副秘书长和吉尔摩助理秘书 长细致翔实的情况介绍。

现在请允许我向安理会谈谈我们的看法——首 先是对苏丹总体局势的看法,其次是对达尔富尔问 题的看法。

波兰强烈谴责苏丹安全部队最近对喀土穆示威者使用暴力,导致伤亡。对和平抗议者使用武力毫无道理可言。必须停止一切针对苏丹人民的暴力活动,包括法外处决、任意处决和即决处决、殴打、性暴力和性别暴力、逮捕以及失踪。

我们认为,必须以独立和透明的方式调查所有 侵犯和践踏人权的行为,应追究此类行为实施者的 责任。应该强调的是,过渡军事委员会目前是负责 确保该国安全和法治的机构。

达成共识,以便能够向文人领导的当局移交权力,仍然是一个优先事项。我们期望过渡军事委员会尊重苏丹社会的愿望,确保言论和集会自由、媒体自由、公民空间以及接入互联网,不使用或威胁使用暴力。我们支持非洲联盟在这方面的立场。

谈到达尔富尔局势,我们遗憾地注意到,该地区各地仍在发生侵犯人权事件,特别是性暴力和性别暴力事件。我们强烈谴责有关方面——包括政府安全人员和快速支援部队——袭击平民,特别是那些最弱势群体,即妇女、儿童和境内流离失所者。

我们认为,当局应不遗余力地追究袭击者的责任, 并尽最大努力打击达尔富尔的有罪不罚现象。

在消除冲突和不稳定的根源方面仍有大量工作 要做,包括建立有效的法治机构以及为数百万达尔 富尔境内流离失所者返回家园创造条件。土地所有 权问题仍然是这方面最紧迫的问题之一。

我们重申我国的立场,即,除了政治手段之外,达尔富尔冲突别无其他解决办法。我们感到遗憾的是,苏丹最近的内部局势导致和平进程丧失势头,但我们认为,这一势头可在不久的将来恢复。

同时,我们关切地跟踪达尔富尔反叛团体在邻国的活动。作为关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会和关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会的主席,我们打算与关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席德国一道,于下周举行三个制裁委员会的联席会议,为安全理事会深入讨论这一问题提供空间。

最后,我要谈谈延长非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动任务期限问题。波兰期待讨论这项新决议。我们愿意参与谈判,但在这样做的同时,我们将密切关注喀土穆的事态发展,我们认为,那里的事态发展对达尔富尔及其未来有着直接影响。

**吴海涛先生**(中国):中方感谢拉克鲁瓦副秘书长和吉尔摩助理秘书长的通报。

近年来,在苏丹与联合国-非盟苏丹达尔富尔混合特派团以及国际伙伴的共同努力下,达尔富尔地区形势大幅改善。去年下半年以来,联非达团开始实施过渡计划,并逐步改编、撤离,达尔富尔地区形势继续保持稳定。这充分表明,苏丹政府有能力自主承担维护达尔富尔地区和平安全的责任。国际社会应继续通过双多边渠道向达尔富尔地区提供帮助,巩固现有成果,推进达区和平与重建。

中方愿强调以下三点。

第一,始终尊重苏丹政府在达尔富尔问题上的 主导权。苏丹政府承担维护达尔富尔地区和平稳定 的首要责任。联合国及国际社会在帮助解决达尔富 尔问题时,应切实加强与苏丹政府的沟通协调,认 真听取其意见和建议,重点支持苏丹政府加强安全 能力建设。

第二,继续推动达尔富尔和平进程。中方希望达尔富尔地区有关各方继续保持克制,呼吁尚未加入政治进程的反对派和武装团伙切实放弃军事解决手段,通过对话、协商等政治手段解决矛盾和分歧,共同维护达尔富尔地区的和平与稳定。

第三,继续提供人道和经济援助,支持苏丹政府在达尔富尔地区的建和努力。当前,重点是帮助解决达尔富尔地区流离失所人员返乡安置问题。中方欢迎联合国开发计划署、建设和平委员会为达尔富尔地区重建与发展提供必要支持。

中方赞赏联非达团为维护达尔富尔地区和平稳定所做的贡献,支持延长联非达团授权。中方欢迎联合国秘书长与非盟委员会主席日前联合向安理会提交的联非达团战略评估报告。报告认为,达区安全局势总体稳定,建议根据安理会决议,继续推进联非达团的裁减。希望安理会成员重视报告所提建议,在尊重苏丹政府意见基础上,对联非达团下步授权作出妥善安排,确保联非达团于2020年按期完成裁撤。

中方一贯支持苏丹达尔富尔和平进程,作为联 非达团主要出兵国之一,多年来为维护达尔富尔和 平稳定做出了积极贡献。中方愿与国际社会共同努 力,继续为实现达尔富尔地区的和平、稳定与发展 发挥建设性作用。

波利扬斯基先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言):我们感谢让-皮埃尔•拉克鲁瓦副秘书长通报达尔富尔事态和非洲联盟一联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)战略评估的主要结论。我们还认真听取了助理秘书长安德鲁•吉尔摩关于该区域人权状况的报告。

我们赞同秘书处和非洲联盟委员会关于达尔富 尔安全局势有明显改善的联合战略评估结论。与苏

19-17558 **11/20** 

丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派在杰贝勒迈拉发生的各种冲突没有改变这一事实。我们还看到人道主义方面出现某种程度的正常化。在蓝盔部队已经撤离的区域,局势总趋势并未改变。

我们认为所有这些结论都证明, 安全理事会决 定减少达尔富尔混合行动军事人员,以便在2020年 之前对特派团进行全面缩编,这个决定是正确的。 联合王国和德国代表提出对达尔富尔混合行动进行 技术性延长时, 甚至提及非洲联盟和平与安全理事 会的公报,但是出于某种原因,引述该公报时断章 取义。我要指出,和平与安全理事会在公报第10段 核可了战略评估和特派团的未来缩编事宜。我不明 白,我们有何理由呼吁改弦易辙。我要求我们的同 事遵守安全理事会第2429(2018)号决议的文字和 精神,并讨论维和人员撤离的参考因素。我也无法 忽视,对他们的技术延期提案进行的讨论在专家一 级也只是刚刚开始。我们尚未能够参与支持他们的 案文。他们为何要公然违反安全理事会的惯例,在 公开会议上宣布此事并预料专家的工作? 这不会提 高其声誉,还会大大增加我们的工作难度。这类举 动显示出大喇叭外交的一切迹象,我们还以为我们 都已决定摒弃这种外交。

我还要着重谈谈另一个方面。在联合国之内, 当前关于本组织困难财政状况的讨论不绝于耳。秘 书长公开敲响警钟,呼吁我们共同努力应付这种状况。维和行动预算赤字在稳步增长。我们看到了什 么?尽管发生了这一切,我们某些同事仍在坚持要 求暂停缩编一项耗资超过5亿美元的行动。与此对 比,我们的西方同事一直在大声疾呼,呼吁结束联 合国科索沃临时行政当局特派团的活动,尽管那里 的局势依然紧张,而且特派团耗资不到4000万美 元。这算什么节省?

当然,我们没有无视现实。我们知道达尔富尔 面临很多复杂挑战。有很多问题必须解决。但是, 这是一项建设和平而不是维持和平的工作。达尔富 尔混合行动最初是在12年前部署的,帮助处理了最 严峻阶段的危机。对其活动所作的分析对于未来的 维和行动极其重要。但是现在已经是专心致志实现 区域恢复和经济发展的时候了。这应当是国际社会 目前的优先事项。

我们又一次惊讶地看到,我们这个会议桌前的某些同事利用这一议程项目,不是讨论撤出维和行动的参考因素,而是对苏丹国内政局发表意见,尽管仅在几天之前,安全理事会商定的新闻谈话(SC/13836)以及非洲联盟公报明确呼吁避免一切外部干涉。我们的西方同事决意忽视的似乎正是公报中的这些内容。

我要强调,我们认为解决苏丹人民的内部危机是苏丹人民自己的事。外部压力、最后通牒和公开支持谈判中的一方,更不用说公然干涉主权国家的内部事务,这都是绝对不可接受的,只会加深分歧。不过,我们欣见在埃塞俄比亚实施调解倡议的情况下,实地出现积极趋势。我们应当支持非洲人的努力,而不是在苏丹人民处境艰难时,教导他们该做什么,怎么做。请相信我,没有外人指手画脚,他们达成协议的速度要快得多。

最后,我要向拉克鲁瓦副秘书长提出两个问题。除了他提到的过渡军事委员会102号命令,达尔富尔混合行动缩编问题是否还面临其他障碍?还有,在秘书处看来,达尔富尔混合行动的缩编和结束需要什么样的时间框架?如蒙答复,我将不胜感激。

范沙尔克维克先生(南非)(以英语发言): 主席先生,我国代表团感谢你召开本次会议。我们还感谢各位通报人所作的全面通报,这些通报着重阐述了一些仍需要我们作出坚定承诺的关键问题。我要重点谈谈两个关键问题,即非洲联盟一联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和苏丹政治局势。不过,首先我要指出,南非痛惜过去几天在扎林盖发生无辜者丧生事件。我们对死者的家人表示慰问,并祝愿伤者早日康复。

关于达尔富尔混合行动,我们表示赞赏联合特别代表兼达尔富尔混合行动负责人杰里迈亚·马麻波

拉和达尔富尔混合行动团队在艰难条件下付出的所 有努力,他们的努力迄今已促使部队缩编4000人。

我们还欣见达尔富尔混合行动继续同国家和地方当局以及联合国国家工作队和其他伙伴一道努力,促进调解工作并解决获取土地和资源的根本问题。我们虽然注意到达尔富尔在维持和平和建设和平方面已取得长足进展,但是我们对依然存在的安全挑战以及非洲联盟委员会主席和秘书长的特别报告(S/2019/445)所强调的侵犯人权行为感到关切。平民遭受的暴力侵害尤其令人无法接受。而且,妇女和儿童仍然是民众中的最弱势者,受性暴力影响最为严重,而性暴力在冲突中仍是一种战争武器。

关于拟议的缩编问题,我们要重申非洲联盟和平与安全理事会6月13日作出的决定。我们认为,按照6月1日的达尔富尔混合行战略评估,并鉴于苏丹的局势发展,应当以负责任的方式完成缩编和清理结束进程,应将达尔富尔混合行动部队迁至已被认定是安全热点的余留队部,直到局势稳定。迁移应当有条不紊,并考虑实地和整个苏丹的安全状况。还应当确保不制造任何真空,这种真空可能会妨碍已经取得的进展并削弱对平民的保护。我们支持达尔富尔混合行动努力解决地方社区和境内流离失所者的安全关切,尤其是鉴于当前的动荡局势。

也许现在应该问几个问题了。我们是否应当 坚持原来的缩编时间框架?难道我们不应当重新评估局势然后作出调整?局势已经发生变化。苏丹中部今非昔比,我们不能继续推进,好像什么事情都没发生一样。达尔富尔是苏丹的一部分,在这方面也受到影响。有太多权力争斗和不信任。迫切需要对缩编问题进行评估,安全理事会应当否决过渡军事委员会关于将队部移交给快速支援部队的命令。我们应呼吁过渡军事委员会立即无条件撤销这一决定,并允许达尔富尔混合行动向民间实体移交已查明的资产。 关于对达尔富尔混合行动和联合国机构的袭击以及对其财产的掠夺,我们要再次提醒苏丹共和国,它负有保护平民和联合国财产的首要责任,并且我们呼吁苏丹调查这些罪行的实施者并追究他们的责任。

关于政治局势,有太多人在造成如此多不确定性的政治环境中失去了生命。在这方面,根据非洲联盟(非盟)和平与安全理事会6月13日的公报和安全理事会三个非洲成员6月3日的新闻谈话,我们强烈谴责悲惨和不公正的人员死亡事件并为之感到痛惜,并提醒苏丹过渡当局注意其保护平民和尊重平民基本权利的义务。

我们敦促过渡军事委员会重回内部对话,以便迅速、有效地回应苏丹人民的合理愿望以及非洲联盟建立的框架。我们着重指出,非洲主导的倡议在为苏丹危机寻找持久解决方案方面的首要地位。在这方面,我们欢迎政府间发展管理局主席、埃塞俄比亚总理阿比•艾哈迈德努力以符合非盟6月6日公报的方式使各方回到谈判桌旁。关键是,苏丹人要在不受干涉的情况下规划自己实现和平的道路,这对于确保达尔富尔在建设和平方面取得的实质性进展不发生逆转也至关重要。我们也欢迎在双边一级进行的所有其他努力。

南非还强调,达尔富尔混合行动必须继续向 苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供武装作 战人员解除武装和复员方面的技术和后勤援助。我 们敦促过渡军事委员会、"自由和变革宣言"力量 和该国各政党进行建设性对话,以期恢复苏丹的和 平与稳定。鉴于该地区局势动荡,这对区域稳定也 至关重要。苏丹仍然是非洲大陆上的一个关键战略 国家,与七个国家接壤:埃及、南苏丹、中非共和 国、乍得、厄立特里亚、埃塞俄比亚和利比亚。苏 丹的不稳定局势将对该地区产生负面影响。

最后, 苏丹的社会经济挑战是其面临的更广泛 挑战的根源之一。因此, 我们应该集中力量支持经

19-17558 13/20

济发展,着眼于调动资金,以支持该国恢复经济。 我们赞扬在这方面做出贡献的国家。

查尼先生(印度尼西亚)(以英语发言):首先,我谨与其他人一道,感谢拉克鲁瓦副秘书长和吉尔摩助理秘书长所作的全面通报。我们也感谢秘书长和非洲联盟委员会主席提交关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)战略评估的特别报告(S/2019/445)。

我们都一再表示,达尔富尔的总体安全局势保持相对稳定。借用特别报告第40段的话来说,"自上次延长任务期限以来,达尔富尔的积极态势没有出现战略性逆转"。事实上,安全局势的改善使达尔富尔混合行动得以开始分阶段撤离,包括在过去一个月内移交达尔富尔混合行动的两个行动区总部。我国代表团感到鼓舞的是,国家和地方当局在达尔富尔混合行动的支持下积极参与,使得族群间冲突不断减少。然而,我们关切地注意到,达尔富尔中部的Deleij村最近有无辜者丧生,并赞扬达尔富尔混合行动迅速派出评估团作为回应。今天,我想提出三个要点。

首先,我们必须确保达尔富尔混合行动负责任 地缩编和撤离。我要强调"负责任"一词。我们同 意, 达尔富尔混合行动的撤离不应造成真空, 使该 国长期遭受苦难的平民面临新的风险。我们感到遗 憾的是,已经移交的一些队部未被用于民事目的, 被遗弃或变得无法使用。我们也对上个月达尔富尔 混合行动朱奈纳行动区总部在向苏丹当局移交期间 遭到抢劫感到痛惜,这是不可接受的,使联合国人 员面临严重风险。苏丹当局和达尔富尔混合行动必 须采取措施,加强对达尔富尔混合行动房地和人员 的保护,以防止发生类似事件。然而,我们高兴地 获悉, 达尔富尔混合行动从其先前控制的地区撤 出,只产生了极小的不利影响。安理会关于达尔富 尔混合行动进一步缩编的审议应以特别报告中提出 的选项为指导,并考虑到非洲联盟(非盟)和平与 安全理事会6月13日的公报。

第二,解决达尔富尔持续存在的挑战是一项艰巨的任务,需要国际社会长期参与。达尔富尔混合行动、非盟高级别执行小组和非洲之角问题特使的支持对于推进达尔富尔和平进程至关重要。当地各方都应该停止敌对行动,把精力放到谈判桌上。

我们关切地注意到,达尔富尔各地仍在继续发生侵犯人权行为,而且往往报告不足。达尔富尔混合行动应继续在支持能力建设和加强法治机构方面发挥重要作用。必须做出更大努力,确保政府能够承担保护平民的首要责任。促进社会经济发展对于防止达尔富尔再次陷入冲突同样至关重要。达尔富尔的180万境内流离失所者迫切需要持久解决办法,必须给予人道主义行为体空间,向有需要者提供援助。印度尼西亚要重点指出国家联络职能部门的最佳做法,这些做法能够使达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和苏丹当局共同努力为达尔富尔开展和平建设。支持国家联络职能部门应该成为达尔富尔混合行动最后一年任务的主要重点之一。

这就引出了我要说的第三点。我国代表团继续非常仔细地观察苏丹的事态发展及其对达尔富尔安全局势的潜在影响。印度尼西亚重申其不干涉和尊重苏丹主权的原则。我们强调非洲主导的倡议在寻求苏丹问题持久解决办法方面的首要作用。我国代表团也要赞扬埃塞俄比亚总理在协助苏丹利益攸关方恢复谈话方面发挥的作用。与此同时,我们敦促所有利益攸关方保持冷静和最大限度的克制,并采取行动支持该国的和平气氛,维护达尔富尔迄今取得的成果。

我们目前正处于达尔富尔混合行动缩编的关键阶段。印度尼西亚为自身从2008年以来一直是达尔富尔混合行动的部队和警察派遣国而感到自豪。毫无疑问,该行动的工作在达尔富尔取得了很大成就。依然存在一些持续挑战,但特派团能做的有限。对印度尼西亚来说,当前的优先事项是巩固达尔富尔混合行动的工作,为向建设和平过渡提供支持。印度尼西亚在2007年达尔富尔混合行动成立期间曾是安全理事会成员,并在2019年安理会有望结

束达尔富尔混合行动的任务时自豪地担任安理会成员。我也希望该特派团成为安理会史册上给苏丹人 民带来和平的成功事例。

我想补充一点:世界上任何地方的军事人员或警察都不想卷入冲突,但在必要情况下,他们将为和平事业甘冒生命危险。就我本人而言,我作为外交官,很乐意把这个表现出色的任务中的男男女女安全带回家。因此,我们再次希望和平能够在达尔富尔持续下去。最后我要重申,我们支持我们的苏丹兄弟姐妹掌握自己的命运,并努力为他们的国家找到和平解决办法。

梅莱·科利法夫人(赤道几内亚)(以西班牙语发言):我们谨感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和安德鲁·吉尔摩助理秘书长的相关通报。

赤道几内亚共和国政府极为关切苏丹的事态 发展——我们只希望这片历史悠久的土地能够实现 和平、繁荣。我们重申,我们国家坚定支持非洲联 盟对违宪的政府更替现象的立场。我们谴责暴力行 为,它们只会破坏国家和平,从而危及苏丹人民的 生命。

我们赞扬非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动( 达尔富尔混合行动)自部署至今,在与这项任务建 立时完全不同的环境中开展工作。尤其是,我们对 收缴武器方案感到特别满意。充分实施这一方案不 仅是维持达尔富尔当前和平的关键,也是最终建立 持久和平的关键,尤其是在杰贝勒迈拉地区,实现 和平至关重要。我们鼓励达尔富尔混合行动将收缴 武器运动扩大到农村地区。

同样,我们对当前基于《多哈达尔富尔和平文件》的政治进程进展缓慢感到遗憾。我们应该鼓励加大对非洲联盟高级别执行小组领导的政治进程的支持。

尽管今天的会议事关达尔富尔,但我们不能 忽视喀土穆发生的事件。我国欢迎并赞扬非洲联盟 及其机构的坚定立场,其最终目的是确保高尚的苏 丹人民的意愿得到落实。我国与非洲兄弟和同事 们——南非和科特迪瓦——早在上周就发表了一份 联合公报,相当明确地表明了我们的立场。我们今 天将在此重申这一立场。

赤道几内亚呼吁过渡军事委员会怀着历史责任 感挺身而出,促进文官领导的民主过渡。不仅必须 结束暴力,还必须确保保护平民及其基本权利。过 度使用武力,尤其是在导致滥杀滥伤的情况下这样 做,是不可接受的,不能不受惩罚。我们呼吁苏丹 当局回到非洲联盟所列的路线图上。所采取的一切 行动都要符合该区域组织规定的范围。在这方面, 我们赞扬冲突各方近些天的和解,并希望这种状况 将继续下去。

考虑到马上到期的达尔富尔混合行动的任务期限即将得到延长,我国代表团同其他代表团一样,主张谨慎行事。重组该特派团或继续实施之前制定的计划会适得其反。因此,我们支持将任务期限技术性延长几个月,直到尘埃落定,我们希望这一天很快到来。

最后,我们谨要求国际社会不要干涉苏丹当前 的政治进程。包括安理会在内的第三方的任何行动 都必须符合苏丹人民的利益,并符合非洲联盟和平 与安全理事会规定的范围。

辛格·魏辛格先生(多米尼加共和国)(以西班牙语发言):首先,我谨感谢拉克鲁瓦先生和吉尔摩先生的通报。

鉴于该国最近的事态发展和紧张局势,多米尼加共和国完全支持非洲联盟委员会主席穆萨·法基6月3日的新闻通报。非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务授权表明,其优先事项是保护平民的责任。基于这一前提,并根据秘书长的最新报告(S/2019/445)——报告概述了喀土穆事件对达尔富尔安全局势一定的影响——各方都认识到这项任务正在得到执行。

令人遗憾的是,达尔富尔仍是一个饱受不公正、侵犯人权(主要针对儿童和妇女)、未解决的族裔间冲突之苦的地区,同时有200多万境内流离失

15/20 15/20

所者,人道主义准入和信息获取经常受限。此外,有报告称,政府军及有关民兵摧毁并焚烧了杰贝勒马拉的一些村庄。非法杀害、性暴力、系统性洗劫和强迫流离失所行为均有记录在案。

面对这一现实,我们即将延长达尔富尔混合行动的任务期限,而关于该特派团的未来以及何时、如何撤出,有许多频频被人提出的问题。显然对一些人来说,时机已经到来。但对于现年54岁、在索托尼流离失所的亚当这样的人来说,达尔富尔混合行动的存在震慑了有意虐待人民并犯下暴行的安全部队。在达尔富尔一些地区,如杰贝勒迈拉,达尔富尔混合行动的保护是紧迫而必要的。

喀土穆近期一些事件——快速援助部队袭击抗 议地点并向抗议者开火,造成100多人死亡——加 剧了这种紧迫性。我们感到关切的是,应对达尔富 尔暴行负责的同一批民兵是过渡军事委员会的一部 分。

苏丹正处于政治危机之中,这要求我们谨慎行事,不排除达尔富尔暴力侵害平民行为增加的可能性。达尔富尔冲突中暴力行为的策划者仍保有政治和军事权力的一个明显迹象是,过渡军事委员会发布了第102号法令,指示将达尔富尔混合行动队部移交快速援助部队,这违反喀土穆的承诺,包括达尔富尔混合行动与苏丹政府的部队地位协定。在这方面,我们欢迎联合国决定暂停移交这些设施,它们本应移交给合适的机构,出于和平目的,造福平民。

达尔富尔混合行动部署十二年后,达尔富尔冲 突似乎仍在继续。尽管局势相对平静,但喀土穆最 近一些事件凸显了当地的政治和后勤挑战。死亡人 数、侵犯人权行为、人民流离失所、粮食不安全和 气候变化的影响继续要求国际社会作出强有力的应 对,履行保护平民的任务,还要求政府对苏丹人民 的福祉作出有效承诺。

在这个问题上,我们一方面关切气候变化和环境退化使冲突效应倍增的破坏性影响。关于苏丹,

如果干旱趋势持续下去,该国将面临严重的粮食短 缺和丧失生计造成的大规模移民,这将加剧苏丹人 民已经面临的困难局面。

此外,我们对与冲突有关的性暴力日益增长的 趋势感到震惊,其中许多案件没有被举报。在举报 的案件中,80%是强奸,其中30%是由快速支援部队 民兵和武装部队成员实施的。必须确保通过在实地 部署妇女保护顾问来监测、分析和报告这些案件, 即使在达尔富尔混合行动离开达尔富尔之后。

我们需要重新思考撤出战略,并侧重于维护特派团保护平民和监测侵犯人权行为的能力,然后在一段合理时间后,恢复关于达尔富尔混合行动逐步撤出的会谈。

喀土穆最近发生的事件为在所有行为者的参与下,通过公开对话进行透明、政治、由文职人员领导的谈判,为苏丹人民恢复秩序与和平创造了一系列机会。最重要的是,这些谈判必须促进问责进程,将对暴力侵害平民行为负责者绳之以法,并能够对此类行为进行独立调查。

如果一个和平的苏丹要重新出现,就必须将 那些对暴行负有责任的人绳之以法。必须确保苏丹 人民的尊严、尊重和民主愿望。但最重要的是,必 须使苏丹妇女成为完整的人,必须确保她们参与决 策。

科恩先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我谨感谢拉克鲁瓦副秘书长和吉尔摩助理秘书长就 达尔富尔和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达 尔富尔混合行动)的最新事态发展作了通报。

自从我们上一次在4月举行通报会(见S/PV.8513)以来,美国越来越感到关切的是,喀土穆的政治不确定性正在对达尔富尔局势产生不利影响。正如其他发言者指出的那样,那里的稳定与该国其它地方和该区域密不可分。达尔富尔最近发生的几起事件的严重性尤其令人不安。这些事件令人质疑过渡军事委员会尊重达尔富尔人权利和真诚寻求持久和平的承诺。在这一方面,关于6月9日袭击

中达尔富尔Deleij平民的报道令人深感不安。那次 袭击造成了一些人员伤亡,我们呼吁达尔富尔混合 行动进行调查。

在达尔富尔之外,苏丹安全部队上周使用暴力 驱散和平静坐活动的报道也令人震惊。喀土穆苏丹 武装部队总部外发生的事件造成100多名手无寸铁的 抗议者死亡、数百人受伤。有报道称,过渡军事委 员会的部队对平民实施这种暴力、阻挠医疗保健、 禁止上网以及限制媒体和民间社会,这使人对其是 否愿意通过谈判向由文职人员领导的政府过渡提出 了严重质疑。

美国强烈谴责杀害、殴打和性侵犯抗议者和其他平民的行为。我们呼吁过渡军事委员会停止这些袭击,为重启与"自由和变革力量宣言"联盟的政治谈判创造更有利的环境。必须在过渡军事委员会真诚努力负责任地维持为苏丹人民提供基本服务及其在促进该国可持续政治解决方面取得进展的背景下,考虑继续向达尔富尔混合行动提供国际支持。

过渡军事委员会可以采取步骤表明它准备谈判。允许对喀土穆事件进行独立调查,并追究最近暴力事件责任人的责任,将是受欢迎的第一步。除此之外,允许所有政治声音自由表达自己的意见,并从喀土穆撤出快速支援部队和其他民兵,将进一步显示善意。

美国支持非洲联盟(非盟)和平与安全理事会6月6日的公报、非盟关于暂停苏丹成员资格的决定及其关于需要迅速过渡到文人领导的政府的强烈信息。我们还欢迎埃塞俄比亚总理最近与非盟及政府间发展管理局一道采取的与过渡军事委员会和反对派接触的外交举措。这些努力将有助于鼓励和平解决危机。

我们敦促所有各方在平静的气氛中继续向文人 政府过渡的进程,我们准备与我们在安理会和该区 域的伙伴合作,支持这些努力。

**主席先生**(以阿拉伯语发言): 我现在以科威特代表的身份发言。

首先,我感谢拉克鲁瓦先生和吉尔摩先生的通报。我在发言中将侧重于三个基本问题:达尔富尔局势、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的撤出,以及即将到来的任务期限延长。

关于达尔富尔局势,联合战略评估报告(S/2019/445)重申了达尔富尔的持续安全稳定,同时排除了达尔富尔混合行动撤出战略将影响那里局势的可能性。这使我们安理会成员有责任维护特派团的成果,并鼓励苏丹采取步骤将其权力扩展到达尔富尔全境。

至于冲突的驱动因素,可以通过维持和平以外的手段来解决。与土地及其所有权、气候变化及境内流离失所者安全、自愿和体面返回有关的问题应该是冲突后建设和平工作的核心。维持和平不再像过去那样是解决达尔富尔局势的最佳方式。据此,我们呼吁达尔富尔混合行动保持第2429 (2018)号决议和安理会2018年主席声明(S/PRST/2018/19)中规定的当前路线。

关于达尔富尔混合行动的撤出,我们赞扬特派团创新性地利用国家联络职能,这有助于特派团通过在建设和平领域加强与联合国国家工作队的合作,顺利和逐步撤出。

特派团两个月前的报告(S/2019/305)和今天 讨论的最新报告呼吁对基准和指标进行精简,其中 大部分基准和指标是在达尔富尔实现的。由于《多 哈达尔富尔和平协议》仍然是政治解决达尔富尔问 题的参照点,并且由于大多数立法框架已经建立, 我们认为,达尔富尔的优先政治解决方案正在按要 求得到实施。然而,鉴于一些政党不愿意加入政治 进程,本可以更好地管理该解决方案的实施。特派 团及其撤出战略不能受制于这些方面的合作意愿。 在达尔富尔混合行动通过联合特别代表提供的支持 下,并且由于卡塔尔国和德意志联邦共和国做了值 得称赞的努力,苏丹政府在这方面进行了合作。

19-17558 17/20

关于即将到来的任务期限延长,我们将在今后 两周内为特派团制定新任务规定。我们希望,新任 务规定将简洁明了地提出撤出备选方案,并具体说 明优先领域,如能力建设、促进法治、加强国家自 主权以及加强与联合国驻达尔富尔国家工作队的合 作与协调。我们感谢兄弟的苏丹的合作,并期待在 特派团以平稳和安全的方式缩编、撤出和清理结束 阶段开展更多合作。

我们正在密切关注苏丹的事态发展。我们呼吁 所有各方保持冷静和克制、谴责暴力并开展对话, 以确保和平过渡进程的成功。我们希望,为应对这 些事态发展而采取的措施将有助于实现苏丹的安全 与稳定,满足其兄弟人民的希望和愿望。我们呼吁 所有苏丹人为了苏丹的统一、主权、稳定和领土完 整,把国家利益放在首位,高于一切其它考量。

我们再次强调,根据《联合国宪章》,苏丹正 在发生的一切是不应受到干涉的内政。我们再次呼 吁遵守安全理事会关于苏丹的相关决议,并呼吁讨 论仅限于我们议程上的议题,包括今天的达尔富尔 混合行动。不应利用目前的事态发展来改变安理会 在以往决议中商定的路线。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请苏丹代表发言。

**艾哈迈德先生**(苏丹)(以阿拉伯语发言):主席先生,首先,请允许我告诉你,我们非常高兴看到贵兄弟国家主持安全理事会本月工作。我也谨感谢拉克鲁瓦副秘书长和吉尔摩助理秘书长的通报。

我还感谢战略评估小组的努力。该小组访问了 达尔富尔,以评估实地局势,并提交了一份非常专 业的报告(S/2019/445)。我们拜读了这份关于非 洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行 动)的战略评估报告。该报告在期待4月11日苏丹 开始的新时代的同时,确认达尔富尔各州在过去的 一段时间里享有安全与稳定,安全局势正在不断改 善。 战略评估小组在安理会面前的这份报告中指出,鉴于达尔富尔目前的局势,有必要从维持和平过渡到基于经济复苏、发展和稳定的新方法。我们强调,联合国及其所有机构和机关,包括驻喀土穆的联合国国家工作队,可在解决这场冲突的未决问题方面发挥关键作用,而达尔富尔混合行动以其现有的构成和能力,显然无法解决这些问题。

在过去这段时间,达尔富尔各州都在专注于做好以下工作:一是通过开展武器收缴运动加强安全和稳定;二是加强国家的权威和控制,以保证境内流离失所者自愿返回;三是努力确保农业季节实现丰收。我们希望,这将有助于改善安全局势和生活条件。

我谨强调,苏丹期待与联合国和安全理事会成员继续合作,以便根据战略评估报告中概述的建议,达成并执行达尔富尔混合行动的撤出计划。非洲联盟和平与安全理事会昨天和安理会一道通过了这份报告,安理会就此通过了第2429(2018)号决议。该决议的内容与我们面前这份关于达尔富尔混合行动撤出达尔富尔的各个具体阶段的报告相一致。

我们一直重申, 苏丹完全致力于为达尔富尔 混合行动在达尔富尔开展工作提供便利, 直至其撤 出。在这方面, 请允许我强调以下几点。

第一,苏丹是一个独立国家,对其领土拥有完全主权。这是一项《联合国宪章》所保障的权利。 《宪章》保障苏丹有根据苏丹人民总体利益利用其境内现有资源的权利。

第二,苏丹致力于根据双方——即苏丹政府和 达尔富尔混合行动——一如既往商定和签署的谅解 备忘录,执行与联合国和达尔富尔混合行动签署的 关于使用达尔富尔混合行动队部和将其移交给苏丹 政府的所有协议。

第三,我谨提请安理会注意过渡军事委员会昨 天作出的决定,即将所有武装部队和其他安全部队 撤出苏丹政府从达尔富尔混合行动接收的队部,并

暂停执行5月发布的第102号法令。我再说一遍:过渡军事委员会已决定从苏丹政府从达尔富尔混合行动接收的队部撤出苏丹武装部队和其他安全部队,暂停执行5月发布的第102号法令,其中要求将这些队部移交给快速支援部队。我们稍后将向安理会提供一份文本。

根据上述信息和战略评估报告的结论,有必要着手落实秘书处采纳的战略评估小组提交安理会的报告所载的建议。如在座各位所知道的那样,该报告建议和主张的达尔富尔混合行动缩编的最后期限是2020年6月,清理结束的最后期限是同年12月。

我谨重申,苏丹政府的明确立场是按照这一时限推进达尔富尔混合行动的撤出计划。我们坚决反对任何推迟或取消达尔富尔混合行动撤出计划的企图。我们反对达尔富尔混合行动部队继续驻留达尔富尔的选项,因为根据一两年前发布的上一份报告的结论,达尔富尔混合行动部队既无必要,也无道理或理由留在达尔富尔。该报告认为,应当从达尔富尔撤出维和部队,以便在该地区实现发展和稳定,并进行投资。安理会必须继续以开放的心态看待达尔富尔局势,并根据访问了达尔富尔、亲眼目睹当地局势的战略评估小组的报告提出的时间框架,评估任何阻碍或推迟缩编达尔富尔混合行动的企图的影响。

如我以前说过的那样,达尔富尔局势要求采取新的前进方式,使达尔富尔的生活恢复正常,并保持那里的和平,特别是在发生了重大政治变革之后,支持推进达尔富尔混合行动撤出计划的立场与达尔富尔局势的这一性质相符。某些安理会成员称,政治进程没有取得进展。然而,4月11日开始的政治变革为各武装运动参与政治进程铺平了道路。这些运动过去一直拒绝参与建设和塑造苏丹的未来,但它们现在可以自由地参与。它们完全有权这样做,有权登上政治舞台。

我谨提请所有人、特别是安全理事会注意, 应利用我们在苏丹面临的这一机会。达尔富尔没有 受到喀土穆政治事态发展的影响。我们需要利用这一机会实现全面和平,这一和平要反映出达尔富尔混合行动在达尔富尔的成功及其得到安理会、非洲联盟和苏丹政府全力支持的作用。这将满足我国人民关于维持达尔富尔和平与安全的愿望。达尔富尔混合行动的撤出将意味着联合国与非洲联盟之间旨在保持和维护非洲和平的伙伴关系取得了成功。安理会在座的三个非洲国家将同意,达尔富尔混合行动撤出战略的成功将肯定我们非洲人珍视的一项原则:即以非洲办法解决非洲问题的原则。我们必须在安理会支持和保护这项原则。

苏丹欢迎为完成和平进程所做的广泛努力, 我们再次欢迎达尔富尔和平与建设和平的曙光。这 意味着发展,这反过来将导致消除冲突的所有表现 形式。我国代表团感谢达尔富尔混合行动在各个领域中所做的努力,并感谢为达尔富尔的安全与和平 献出生命的维和人员。我们全体苏丹人民向他们 致敬,并感谢他们多年来做出的牺牲。我们还感谢 达尔富尔混合行动的所有部队和警察派遣国。我们 重申,苏丹愿意与所有区域和国际伙伴合作,直到 达尔富尔混合行动的最后一个组成部分撤出我国领 土。

请允许我补充一些我原本不打算提出的意见。 然而,安理会一些成员讨论了苏丹的内部政治事 务,因此我有义务作出一些澄清。我希望安理会成 员以开放的心态听取我的意见。安理会某些成员似 乎继续以老旧的思维方式思考,我国和整个非洲摆 脱这种思维方式已有数几十年之久。如果他们认 为他们可以利用这个论坛和安全理事会的这个议程 项目来讨论一个与手头问题无关的问题,那他们就 错了。安全理事会的程序拒绝这样做,《联合国宪 章》也拒绝这样做,《宪章》首先规定了安全理事 会何时能够和不能够干涉一个国家的内政。

我谨明确指出,自2018年12月以来在苏丹发生的事件至今仍是安理会及其任何成员都无权讨论的内部事务。安理会非常清楚,这符合《联合国宪章》,我不需要解释安全理事会的任务授权仅限

19-17558 19/20

于达尔富尔各州。我回顾并强调,根据安理会的议程,本次会议应仅仅注重于达尔富尔混合行动战略评估报告中提及的达尔富尔局势。

也请允许我提及非洲联盟、埃塞俄比亚总理和政府间发展管理局(伊加特)在苏丹各政党及其不同立场之间进行调解和寻找共同点的努力。这种调解导致了和解,我们希望这种和解将在今后几天导致达成最终协议,以便我们能够在不久的将来实现一个民主、文明的国家,继续为在非洲和世界建设可持续和平作出贡献。因此,我希望安理会不会干涉非洲联盟和伊加特的努力,因为这将对苏丹政治部门尽快达成协议的能力产生负面影响。

关于6月3日发生的悲惨和令人遗憾的事件,我们为受害者祈祷,并希望受伤者能够迅速康复。然而,对这些事件的讨论是不准确的,引用的统计数字是错误的。因此,请允许我宣布,过渡军事委员会成立了一个军事委员会来调查这些事件,调查结果将于明天6月15日星期六公布。苏丹检察长成立了一个司法委员会,以调查这些事件,并将肇事者绳之以法。他们将受到公正的起诉。

这表明苏丹当局下决心打击有罪不罚现象。我 们正在等待完成这些调查和公布调查结果。因此, 我希望安全理事会成员不要匆忙下结论,而是等到 苏丹当局完成调查并追究肇事者的责任,政府有权 力、有能力和有决心执行这项任务。

我希望安理会不会干涉苏丹的内部政治事务。 其成员可以放心,以我们根深蒂固的文明和对我们 国家的热爱,高尚的苏丹人民能够实现我们伟大革 命的目标。苏丹人民可以为人类建设一个充满希望 的未来。 **主席**(以阿拉伯语发言): 我现在请拉克鲁瓦 先生对发表的意见和提出的问题作出回应和答复。

拉克鲁瓦先生(以英语发言): 我将作非常简要的发言。俄罗斯联邦代表问了一个问题,涉及对缩编进程可能产生影响的技术性问题。迄今,达尔富尔混合行动一直能够按照第2429(2018)号决议的决定进行缩编。当然,必须解决一些技术性问题。但我们熟悉这些问题,它们未阻止缩编进程的进行。同时,我们不得不处理后勤方面的制约因素,有时还有冗长的程序,但这些都是我们一直在与苏丹对话者合作处理的事情。

据此,我们通常能够在大约6至9个月时间内将我们的部队调离该国。这包括将特遣队从营地搬出,并将其装备重新分批运到法希尔,然后再将其最终运到苏丹港,并确保很快可以进行必要的清关。如我所言,这哪一件事从来都不是很容易,但我们迄今一直都能够办妥。当然,正如我在发言中提到的那样,与苏丹当局互动在这方面非常重要,喀土穆多变的局势对此有所影响。局势多变对总体安全状况,不只是在达尔富尔,而且在该国其它地方,无论可能产生何种影响,也都可能对我刚才简要描述的程序产生影响。对于我的俄罗斯同事的问题,我想说的基本上就是这些。

**主席**(以阿拉伯语发言): 我感谢拉克鲁瓦先生的澄清。

发言名单上没有其他发言者了。我现在邀请安 理会成员进行非正式磋商,继续讨论这一问题。

中午12时散会。